



# SPRIJINUL LOGISTIC AL STRUCTURILOR SUBORDONATE MINISTERULUI APĂRĂRII NAȚIONALE DISPUSE ÎN AFARA GARNIZOANEI BUCUREȘTI. PROPUNERI DE EFICIENTIZARE

## *LOGISTICS SUPPORT OF THE MINISTRY OF NATIONAL DEFENCE SUBORDINATE STRUCTURES, DEPLOYED OUTSIDE BUCHAREST GARRISON. PROPOSALS TO STREAMLINE*

Col.prof.univ.dr. Sorin PÎNZARIU\*  
Col.drd. Constantin PAGNEJER\*\*

Prin structurile sale centrale, Ministerul Apărării Naționale își armonizează întreaga activitate în vederea îndeplinirii cu succes a misiunii de bază, aceea de a conduce activitatea în domeniul apărării naționale, potrivit prevederilor legii și strategiei de securitate națională, pentru garantarea suveranității, independenței și unității statului, integrității teritoriale a țării și democrației constituționale și de a participa cu forțe și mijloace la îndeplinirea misiunilor asumate de România în calitate de membru NATO.

Articolul de față își propune o analiză succintă a activităților desfășurate pentru asigurarea unui sprijin logistic eficient și oportun unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București, avându-se în vedere toate domeniile funcționale ale logisticii.

Eficiența sprijinului logistic al unităților menționate anterior depinde de organizarea optimă a fluxului de informații logistice, precum și de procedurile standardizate existente și utilizate.

*Through its central structures, Ministry of National Defense organizes its entire activity to fulfill its main of managing activity in the field of national defense according to the law and national security strategy, in order to guarantee the sovereignty, independence and unity of the state, territorial integrity and constitutional democracy and participate with forces and means in carrying out the tasks assumed by Romania as a member of NATO.*

*This paper proposes an overview of activities performed to ensure the timely and effective logistics support of the central structures of the Ministry of National Defence subordinate units, deployed outside Bucharest garrison, taking into account all functional areas of logistics.*

*The efficiency of above-mentioned logistics support units depends on the optimal organization of the flow of logistics information, as well as on existing and used standardized procedures.*

**Cuvinte-cheie:** Ministerul Apărării Naționale; structuri centrale; domenii funcționale; sprijin logistic; eficientizare..

**Keywords:** Ministry of National Defence; central structures; functional areas; logistics support; streamline.

„Ministerul Apărării este organul de specialitate al administrației publice centrale, care conduce și desfășoară, potrivit legii, activitățile în domeniul apărării țării.

Ministerul Apărării este format din structuri centrale, structuri și forțe subordonate acestora”<sup>1</sup>.

În subordinea nemijlocită a ministrului apărării naționale se află structurile centrale,

constituite în entități organizaționale de tipul unor departamente, direcții generale sau direcții, cu anumite denumiri specifice, compuse la rândul lor din entități organizaționale de tip centru, direcție generală, direcție, oficiu, serviciu, secție, birou etc. De asemenea, tot în cadrul acestora pot funcționa structuri specifice, care își desfășoară activitatea în străinătate.

Structurile centrale ale Ministerului Apărării Naționale, subordonate nemijlocit ministrului apărării naționale, sunt:

- a) Departamentul pentru politica de apărare și planificare;

\*Universitatea Națională de Apărare „Carol I”

e-mail: sorinpinz@yahoo.com

\*\*Comandamentul logistic întrunit

e-mail: pag0105@yahoo.com



- b) Departamentul pentru relația cu Parlamentul și informare publică;
- c) Departamentul pentru armamente;
- d) Statul Major General;
- e) Secretariatul general;
- f) Direcția generală de informații a apărării;
- g) Direcția management resurse umane;
- h) Direcția financiar-contabilă;
- i) Direcția instanțelor militare;
- j) Corpul de control și inspecție;
- k) Direcția audit intern;
- l) Direcția medicală.

Aceste structuri sunt formate sau au în subordine, după caz, state majore ale categoriilor de forțe ale armatei, comandamente, direcții, instituții militare de învățământ, instituții de cercetare științifică, formațiuni și alte structuri. Ele sunt încadrate corespunzător atât cu personal militar, cât și civil, care își desfășoară activitatea atât în interiorul ministerului, cât și detașat în afara acestuia, în structuri ale administrației publice centrale de specialitate, în alte structuri ale statului etc.

Structurile din afara garnizoanei București sunt reprezentate de:

- a) Secțiile audit intern teritoriale din subordinea Direcției audit intern.
- b) Centrele de domenii și infrastructuri din subordinea Direcției domenii și infrastructuri.
- c) Parchetele militare/Secția Parchetelor militare și Tribunalele militare din subordinea Direcției instanțelor militare.
- d) Centrele de cercetări din subordinea Departamentului pentru armamente.
- e) Catedrele și Secțiile Institutului medico-militar, Centrele farmaceutice zonale și Spitalele militare din subordinea Direcției medicale.
- f) Departamentul regional de studii pentru managementul resurselor de apărare din subordinea Universității Naționale de Apărare.
- g) Centrele militare zonale și județene din subordinea Statului Major General.

În subordinea nemijlocită a ministrului funcționează și Cabinetul ministrului și consilierii acestuia, precum și alte structuri și entități organizaționale, dar care nu sunt structuri centrale însă contribuie la îndeplinirea eficientă a atribuțiilor și a responsabilităților specifice la nivelul ministerului; aceste structuri pot fi permanente (de exemplu, Cabinetul ministrului)

sau cu funcționalitate temporară (grupuri de lucru, comitete, comisii etc.).

Pentru îndeplinirea atribuțiilor și sarcinilor lor, structurile centrale au în responsabilitate domenii de activitate specifice, acestea coordonând, planificând, organizând și desfășurând activități în conformitate cu domeniile de care răspund. În zonele de interferență a domeniilor de activitate, șefii acestor structuri stabilesc de comun acord atribuții și răspunderi clare, bine delimitate, pentru fiecare structură în parte, cu scopul de a acoperi întregul domeniu în mod corespunzător. De asemenea, în acest caz, o singură structură este lider și răspunde efectiv de domeniul respectiv, coordonând activitatea celorlalte structuri în vederea realizării sarcinilor și activităților comune.

Sprijinul logistic al structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale se realizează de către Comandamentul logistic întrunit, în toate domeniile funcționale ale logisticii atât la pace, cât și în situații de criză.

Punctual, pentru anumite structuri centrale aflate în subordinea nemijlocită a ministrului apărării naționale sau structuri subordonate acestora, sprijinul logistic se asigură și de categoriile de forțe ale armatei, Comandamentul comunicațiilor și informaticii sau structurile din subordinea acestora. În această categorie se încadrează structurile dislocate în afara garnizoanei București.

Actualizarea datelor privind responsabilitățile de asigurare materială a structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale, precum și al structurilor subordonate nemijlocit acestora se realizează de către Direcția logistică/Statul Major General și se comunică structurilor interesate, în termen de 30 de zile de la producerea eventualelor modificări. Sprijinul logistic pentru centrele militare zonale, județene și ale sectoarelor municipiului București se realizează conform prevederilor *Ordinului șefului Statului Major General nr. SMG 126/2010 pentru asigurarea sprijinului logistic pentru centrele militare prin arondare la alte unități militare.*

Sprijinul logistic, la pace și în situații de criză, a structurilor menționate anterior, se realizează prin:

- a) asigurarea mentenanței și asistenței tehnice pentru autovehiculele proprii;
- b) asigurarea nevoilor de transport;
- c) asigurarea cu armament, muniții, materiale



de resortul chimic, bacteriologic, radiologic, nuclear – CBRN, geniu și alte materiale;

d) primirea, echiparea rezerviștilor și transportul acestora, precum și a materialelor necesare la mobilizare, la beneficiar;

e) participarea, la ordin, în conformitate cu prevederile legale, cu forțe și mijloace la soluționarea unor situații de urgență, evacuare etc.;

f) asigurarea intervenției cu forțe la obiectiv, în situații de criză;

g) pregătirea imobilelor necesare cazării temporare a personalului, în situația relocalizării acestora în alte locații;

h) asigurarea în caz de evacuare a încărcării materialelor, transportului personalului și bunurilor materiale.

Domeniile în care se asigură sprijinul logistic sunt cele specifice sistemului logistic integrat și vizează, în primul rând, managementul administrării resurselor materiale și serviciile de campanie.

Managementul administrării resurselor materiale cuprinde totalitatea activităților care se desfășoară la nivelul structurilor deservite și al celor de deservire pentru organizarea, conducerea și gestionarea resurselor materiale și are în vedere aprovizionarea, constituirea stocurilor, depozitarea, scoaterea din funcțiune/declasarea, valorificarea/casarea bunurilor materiale.

*Aprovizionarea*, ca domeniu al sprijinului logistic necesar unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București, reprezintă asigurarea de către unitățile de deservire, în limita existentului și a fondurilor alocate, a bunurilor materiale solicitate, conform dispozițiilor legale în vigoare.

Pentru sprijin pe linie de depozitare, unitățile subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București sunt arondate la structurile de depozitare de la unitățile de deservire sau la cele aparținând bazei logistice care asigură sprijinul corespunzător logisticii de bază pentru unitățile de deservire.

La cererea structurilor deservite, bunurile materiale aflate în evidența acestora, care au aprobată declasarea/scoaterea din funcțiune, sunt preluate prin grija unităților de deservire în vederea depozitării/valorificării.

*Mentenanța echipamentelor* se execută prin activități de asistență tehnică asigurată de unitățile de

deservire sau prin operatori economici de profil, cu respectarea prevederilor legale în vigoare. Unitățile de deservire care nu au în organică structuri de execuție a mentenanței execută reparațiile pentru echipamentele aparținând unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București prin unitățile militare la care sunt arondate pentru asistență tehnică, potrivit prevederilor *L-II, Regulamentul mentenanței echipamentelor în Armata României*.

*Asistența medicală* a personalului unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București se asigură prin grija unității de deservire sau, după caz, prin arondare la o altă unitate, prin grija Direcției logistice/Statul Major General.

*Hrănirea* efectivelor unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București se execută în sistem propriu sau în varianta externalizată, conform ordinelor emise în acest domeniu, iar alocarea la drepturi de hrană se face potrivit reglementărilor specifice. *Echiparea* se realizează prin grija unității de deservire la care sunt arondate structurile în cauză.

Planificarea, organizarea și desfășurarea activității de sprijin logistic a unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București se execută cu aprobarea comandanților/șefilor eșalonului superior al structurilor care asigură, la cererea comandanților/șefilor structurilor militare beneficiare.

Annual, structurile militare beneficiare transmit structurilor militare care asigură sprijinul logistic următoarele situații:

a) situația cu efectivele care le încadrează la război și locul în care se transportă materialele necesare la mobilizare;

b) situația cu locurile de funcționare ale punctelor de comandă de bază și de rezervă, variantele de evacuare, precum și detaliile privind cantitățile de materiale ce trebuie evacuate și locul de staționare al acestora la pace sau, după caz, numărul total de autovehicule necesare pentru evacuare, precum și locul de prezentare al acestora;

c) situația cu rezerviștii, pe corpuri de personal, specialități militare, funcții și grade, necesari pentru completarea structurilor respective, la mobilizare;



d) baza materială necesară pentru îndeplinirea misiunilor și responsabilităților ce revin structurilor militare asigurate logistic, în situații de urgență.

Fondurile necesare pentru asigurarea bunurilor materiale și serviciilor în folosul unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București sunt cuprinse în bugetele *Programelor majore* gestionate de către structurile centrale în cauză (Direcția financiar-contabilă, Departamentul pentru armamente, Statul Major General, Direcția generală de informații a apărării) și sunt transferate în bugetele celorlalte programe majore, în funcție de solicitări.

Asigurarea flexibilității și sustenabilității structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale și a celor subordonate acestora (inclusiv a structurilor din afara garnizoanei București) pentru îndeplinirea întregului spectru de misiuni în care sunt angajate, se realizează printr-un sprijin logistic corespunzător, furnizat de un sistem integrat stabilit în acest scop.

Direcțiile principale de acțiune pentru realizarea sprijinului logistic se aplică pentru toate domeniile funcționale ale logisticii și „vizează:

- a) stabilirea responsabilităților;
- b) delegarea corespunzătoare a autorității;
- c) arhitectura sistemului la nivel întrunit;
- d) logistica integrată;
- e) sprijinul logistic specific NATO și UE;
- f) comanda și controlul logisticii;
- g) cooperarea în domeniul logistic”<sup>2</sup>.

Comandanții (șefii) structurilor implicate emit precizări, dispoziții sau ordine de acțiune ierarhice, după caz, pentru realizarea sprijinului logistic al unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București. În situații de criză, aceste structuri se pot afla sub diferite niveluri de autoritate de comandă, atribuite prin ordine ale ministrului apărării naționale sau ale șefului Statului Major General.

Structurile centrale ale Ministerului Apărării Naționale au un rol deosebit de important în buna funcționare a ministerului, având trăsături specifice în funcție de tipul de sarcini și misiuni pe care le îndeplinesc în domeniul propriu de activitate; acestea formează un aparat administrativ eficient și complex care conduce și desfășoară activități specifice în domeniul apărării naționale.

Sistemul logistic al Armatei României se dezvoltă în ideea ca el să corespundă cerințelor structurilor sprijinite, simplu și flexibil, cu posibilități de realizare graduală a interoperabilității cu sisteme similare din armatele țărilor membre NATO și UE.

Managementul la nivelul Comandamentului logistic întrunit și a celorlalte structuri implicate asigură utilizarea eficientă a resurselor materiale, financiare și umane necesare realizării sprijinului logistic al structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale și al celor subordonate acestora. Indiferent de abordare, căile, modalitățile și procedurile de operare trebuie utilizate în permanență în scopul eficientizării activităților specifice sprijinului logistic în domeniul de referință.

Pentru realizarea sprijinului logistic al unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București, unitățile și formațiunile de sprijin urmăresc o serie de aspecte, cum ar fi:

- a) dobândirea, exercitarea și întreținerea capacității de luptă;
- b) existența mijloacelor necesare susținerii structurilor;
- c) exercitarea unui complex de măsuri și activități necesare îndeplinirii misiunilor;
- d) asigurarea cu tot ceea ce este necesar desfășurării activităților etc.

Documentele de planificare a sprijinului logistic al unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București trebuie să asigure, în mod obligatoriu, concentrarea sprijinului logistic pe direcțiile de efort și definitivarea clară a activităților de sprijin logistic care conduc la obținerea efectului scontat.

Eficiența sprijinului logistic al unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București depinde de organizarea optimă a fluxului de informații logistice, precum și de procedurile standardizate existente și utilizate.

Organizarea sprijinului logistic presupune „... transmiterea misiunilor la subordonați și realizarea măsurilor care să ducă la îndeplinirea prevederilor din plan”<sup>3</sup>.

Funcția de organizare a sprijinului logistic al unităților subordonate structurilor centrale ale



Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București este primordială și se bazează pe raționalitate și eficiență. În cadrul funcției de organizare identificăm următoarele acțiuni:

- a) stabilirea activităților pentru îndeplinirea obiectivelor logistice planificate;
- b) gruparea activităților în mod logic;
- c) repartizarea oamenilor pe funcții (posturi) și structuri logistice;
- d) stabilirea și optimizarea unui sistem informațional logistic corespunzător;
- e) stabilirea de atribuții și responsabilități pentru fiecare șef de structură logistică implicat și includerea acestora în reglementări (instrucțiuni, fișele postului) proprii;
- f) asigurarea coordonării activităților în structurile logistice implicate.

Din perspectiva asigurării unui sprijin logistic eficient și oportun, dorim să evidențiem o serie de propuneri care vizează, în opinia noastră, îmbunătățirea activităților în domeniu, astfel:

1. Actualizarea prevederilor actelor normative care reglementează domeniul în ansamblul său, precum și a normelor care direcționează sprijinul logistic, reprezintă o necesitate ce trebuie materializată periodic, la intervale rezonabile de timp. În acest sens, se asigură permanent suportul legal al activităților desfășurate de către structurile implicate în asigurarea sprijinului logistic.

2. Structurile destinate sprijinului logistic trebuie să fie capabile să-și îndeplinească misiunile, astfel încât sprijinul să fie complet, eficient și oportun. Restructurarea sistemului logistic reprezintă, în opinia noastră, o componentă importantă a procesului de transformare a Armatei României. În acest sens, considerăm că pentru crearea unui sistem logistic integrat, care să asigure sprijinul necesar în mod eficient și oportun, este benefică înființarea unei structuri (de nivel departament) care să elaboreze reglementările și politicile privind înzestrarea și să coordoneze activitățile începând cu nivelul strategic, trecând prin cel operativ și transpunându-se, într-o concepție unitară, la nivel tactic.

3. Termenul de realizare a capacității operaționale complete a structurilor care realizează sprijinul logistic al unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București trebuie să fie egal sau mai mic decât al acestora din urmă. Astfel, se asigură desfășurarea tuturor activităților fără a

mai fi nevoie să fie implicate și alte structuri care să vină în sprijin pe o anumită perioadă de timp, până la completarea cu resurse umane și materiale.

4. Eficientizarea sprijinului logistic al unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București, prin luarea următoarelor măsuri:

- a) desfășurarea anuală, de către structurile care realizează sprijinul logistic, a unui instructaj minimal specific cu personalul cu atribuții administrative din unitățile deservite;
- b) stabilirea, de comun acord, a modalităților de transmitere a cererilor de materiale și nevoilor de transport și de soluționare a acestora în timp util;
- c) asigurarea în totalitate și completarea permanentă a bunurilor materiale care se păstrează la stocul de mobilizare pentru aceste structuri;
- d) reanalizarea și îmbunătățirea, acolo unde este cazul, a statelor de organizare la război a structurilor care realizează sprijinul logistic.

Concluzionând, apreciem că sprijinul logistic, în general, trebuie să îndeplinească o serie de cerințe, astfel: un sistem logistic integrat, managementul eficient al informațiilor și focalizarea pe cerințele beneficiarului. Procesul de eficientizare a sprijinului logistic al unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București are în vedere toate domeniile funcționale ale logisticii.

Suntem de părere că în activitățile desfășurate pentru realizarea sprijinului logistic al unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București este importantă eficacitatea (ce trebuie făcut) și mai puțin eficiența (cum trebuie făcut), fără a eluda acest principiu (consum minim, cu rezultate maxime).

Considerăm că pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite în vederea realizării sprijinului logistic al unităților subordonate structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale dislocate în afara garnizoanei București, organele cu responsabilități în domeniu trebuie să fie preocupate de: cunoașterea și aplicarea legilor; adaptarea permanentă la condițiile mediului în care își desfășoară activitatea structurile sprijinite; cunoașterea competenței personalului de specialitate și valorificarea superioară a posibilităților de care dispune; aplicarea celor mai bune metode și tehnici manageriale pentru obținerea de rezultate maxime, cu eforturi reduse și în cel mai scurt timp posibil.



**NOTE:**

1 *Legea nr. 346 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării*, București, 2006, p. 1.

2 *SMG/L-1, Doctrina logisticii operațiilor întrunite*, București, 2008, pp. 11-12.

3 Colectiv, *Tratat de Știință militară*, vol. 3, Editura Universității Naționale de Apărare, București, 2004, p. 74.

*SMG 126, Ordinul șefului Statului Major General pentru asigurarea sprijinului logistic pentru centrele militare prin arondare la alte unități militare*, București, 2010.

Colectiv, *Tratat de Știință militară*, vol. 3, Editura Universității Naționale de Apărare, București, 2004.

**BIBLIOGRAFIE**

*Legea nr. 346 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării*, București, 2006.

*SMG/L-1, Doctrina logisticii operațiilor întrunite*, București, 2008.

*Regulamentul logisticii operațiilor întrunite*, București, 2008.

*L-11, Regulamentul mentenanței echipamentelor în Armata României*, București, 2009.

Această lucrare a fost posibilă prin sprijinul financiar oferit prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013, cofinanțat prin Fondul Social European, în cadrul proiectului POSDRU/159/1.5/S/138822, cu titlul „Rețea Transnațională de Management Integrat al Cercetării Doctorale și Postdoctorale Inteligente în Domeniile „Științe Militare”, „Securitate și Informații” și „Ordine Publică și Siguranță Națională” – Program de Formare Continuă a Cercetătorilor de Elită – „SmartSPODAS”.